

# 2° Comitato di Sorveglianza

Programma Nazionale



fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027

<https://fondieuropeisicurezza.interno.gov.it>

Roma - Scuola Superiore di Polizia | 18 aprile 2024

# Ordine del giorno

- 1** → **APPROVAZIONE ORDINE DEL GIORNO**
- 2** → **INFORMATIVA SULLO STATO DI AVANZAMENTO DEL PROGRAMMA NAZIONALE FONDO SICUREZZA INTERNA 2021-2027**
  - 2.1. dotazione e linee di intervento
  - 2.2 *performance* del PN
  - 2.3 risorse ammesse a finanziamento e prospettive di spesa
- 3** → **INFORMATIVA SUL RISPETTO DELLE CONDIZIONI ABILITANTI ORIZZONTALI**
- 4** → **LA VALUTAZIONE INTERMEDIA DEL PROGRAMMA NAZIONALE**
- 5** → **SCADENZE PREVISTE DAI REGOLAMENTI DELLA COMMISSIONE EUROPEA:**
  - 5.1 adempimenti assolti
  - 5.2 prossimi passi
- 6** → **ISTITUZIONE DEL GRUPPO TECNICO DI LAVORO TEMATICO DEL COMITATO DI SORVEGLIANZA**
- 7** → **COMUNICAZIONE E TRASPARENZA**
- 8** → **VARIE ED EVENTUALI**

# Approvazione dell'ordine del giorno

Punto **1** dell'Ordine del Giorno

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

# Intervento dell'Autorità di Gestione

STEFANO GAMBACURTA

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

# Intervento della Commissione europea

SILVIA MICHELINI

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

# Il Programma nazionale Fondo Sicurezza Interna 2021-2027

VALENTINA D'URSO

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

# Dotazione e normativa di riferimento



Decisione di esecuzione  
n. C(2022)8116final  
dell'8.11.2022

Regolamento (UE) 1060/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021

Regolamento (UE) 1149/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 7 luglio 2021

Regolamento (UE, Euratom) 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018



Dotazione finanziaria

**166.706.426,90€**

di cui quota UE

**83.452.183,45€**

## Le Amministrazioni Beneficarie del Fondo



Ministero della Giustizia



## Dotazione e obiettivi specifici

### OS1

Scambio di  
Informazioni

**56,7M**

**56.746.343,20€**

Dotazione finanziaria

**28.373.171,60€**

Quota UE

### OS2

Cooperazione  
Transfrontaliera

**17,2M**

**17.247.425,00€**

Dotazione finanziaria

**8.722.682,50€**

Quota UE

### OS3

Prevenzione e  
lotta alla criminalità

**83,2M**

**83.265.241,72€**

Dotazione finanziaria

**41.632.620,86€**

Quota UE

### ASSISTENZA TECNICA

**9,4M**

**9.447.416,98€**

Dotazione finanziaria

**4.723.708,49€**

Quota UE



# Informativa sullo stato di avanzamento del Programma

DAVIDE MILANO

Punto **2** dell'Ordine del Giorno

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

## Performance del Programma Nazionale



Dotazione finanziaria PN

**166.706.426,90€**

Importo ammesso a finanziamento

**60.095.141,12€ (36%)**

Di cui quota UE

**28.127.421,94€**

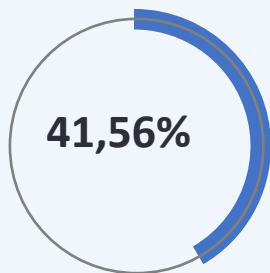


Progetti ammessi  
a finanziamento

**13**

### OS1

Scambio  
di Informazioni

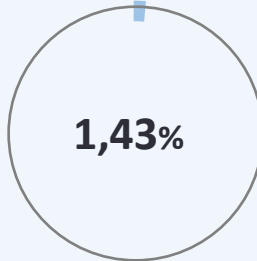


56.746.343,20€  
Dotazione finanziaria

**23.582.186,37€**  
Importo ammesso a finanziamento

### OS2

Cooperazione  
Transfrontaliera

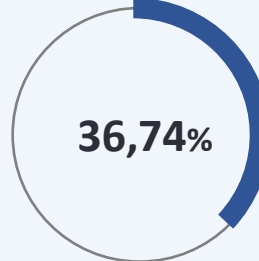


17.247.425,00€  
Dotazione finanziaria

**247.425,00€**  
Importo ammesso a finanziamento

### OS3

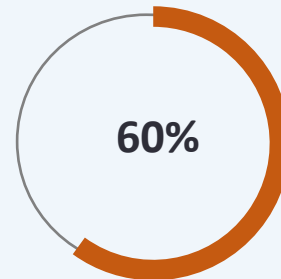
Prevenzione e  
lotta alla criminalità



83.265.241,72€  
Dotazione finanziaria

**30.597.989,61€**  
Importo ammesso a finanziamento

### ASSISTENZA TECNICA



9.447.416,98€  
Dotazione finanziaria

**5.667.540,14€**  
Importo ammesso a finanziamento

## 8 Call for action lanciate

CALL FOR ACTION CHIUSE	TITOLO
Call 01.OS3	<i>"Sistemi informativi – interoperabilità"</i>
Call 02.OS1 – OS2	<i>"Scambio informazioni e cooperazione transfrontaliera"</i>
Call 03.OS3	<i>"Acquisizione mezzi di trasporto"</i>
Call 04.OS1	<i>"Sistemi informativi"</i>
<b>Totale 28 milioni di Euro</b>	

CALL FOR ACTION IN VALUTAZIONE	TITOLO
Call 05.OS3	<i>"Formazione specialistica"</i>
Call 06.OS3	<i>"Acquisizione attrezzature"</i>
Call 07.OS1	<i>"Sistemi informativi"</i>
Call 08.OS1 – OS2	<i>"Formazione specialistica"</i>
<b>Totale 25 milioni di Euro</b>	

## 2 Assegnazioni Dirette

OS	TITOLO
OS1 – OS3	CEREBRO 2
OS3	Banca Dati SIDDA-SIDNA
<b>Totale 34,4 milioni di Euro</b>	

## 1 Azione Specifica

OS	TITOLO
OS2	CRYSTAL PALACE
<b>Totale 247 mila Euro</b>	

## Progetti finanziati



Importo ammesso a finanziamento

**54.427.600,98€\***

\*L'importo NON comprende la quota AT

Di cui quota UE

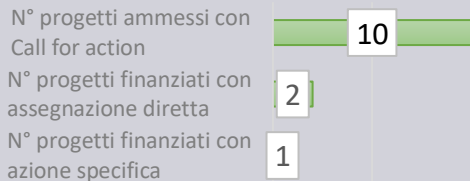
**27.312.770,49€**



Progetti ammessi  
a finanziamento

**13**

### PROGETTI FINANZIATI 2024



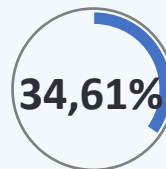
Importo progetti finanziati con Call for Action 19.767.769,50€

Importo progetti finanziati con Assegnazione Diretta 34.412.406,48€

Importo progetti finanziati con Azione Specifica 247.425,00€

**TOT 54.427.600,98€**

### % IMPORTO AMMESSO A FINANZIAMENTO



### Ripartizione per modalità di ammissione a finanziamento



Call for action



Assegnazione Diretta



Azione specifica

## Specchio tematico dei progetti finanziati



Progetti ammessi  
a finanziamento  
**13**

OS	LINEE DI INTERVENTO	TEMATICHE
OS 1_ Scambio di informazioni	<b>SISTEMI IT – INTEROPERABILITÀ UE</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Individuazione di patrimoni illeciti</li><li>• Acquisizione e scambio dati antropometrici ad alta risoluzione</li><li>• Scambio di dati e metadati di opere d'arte trafugate</li><li>• Gestione e scambio dati per il contrasto alla criminalità nel comparto farmaceutico e sanitario</li></ul>
OS 2_ Operazione transfrontaliera	<b>SQUADRE INVESTIGATIVE COMUNI</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Azioni operative EMPACT contro la produzione e il traffico di droghe sintetiche</li></ul>
OS 3_ Prevenzione e lotta alla criminalità	<b>SISTEMI IT e MEZZI DI TRASPORTO</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Software di analisi forense</li><li>• Gestione delle attività conoscitive in materia di indagini volte al contrasto alla criminalità organizzata, al terrorismo e alla cyber criminalità</li><li>• Analisi di operazioni finanziarie sospette</li><li>• Mezzi di trasporto equipaggiati per attività investigative contro traffici illeciti e criminalità organizzata anche transnazionale</li></ul>

## Prossime ammissioni al finanziamento

**4 Call for Action in fase istruttoria:**

- 29 proposte pervenute

**25 M€**

**6 progetti potenzialmente ammissibili  
tramite Assegnazione Diretta**

**30 M€**

### CALL DA LANCIARE

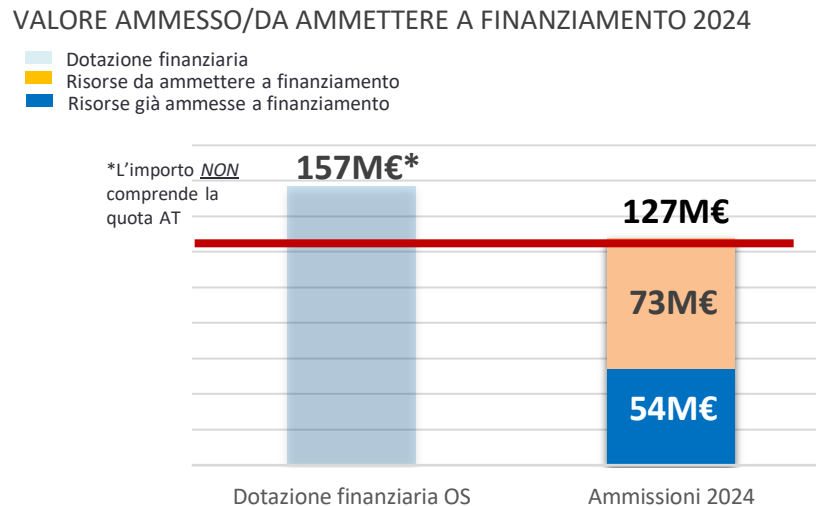
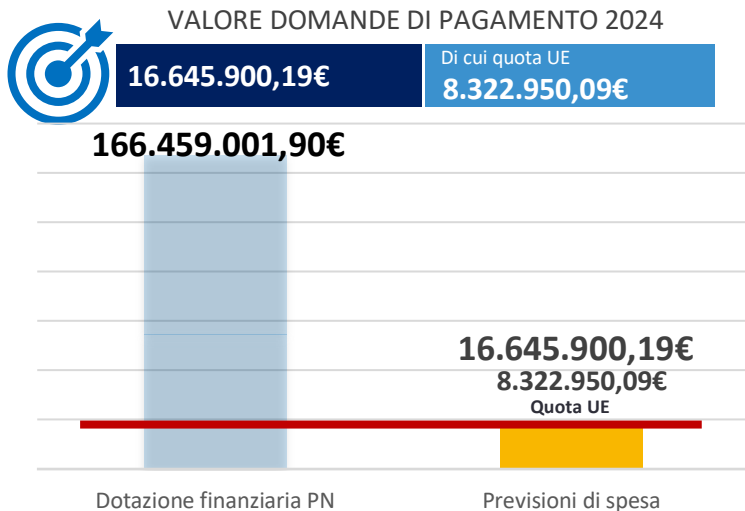
Obiettivo specifico	Linea d'intervento
OS1	007.Studi, progetti pilota, valutazione rischi
OS1	008.Attrezzature
OS3	007.Studi, progetti pilota, valutazione rischi
OS3	011.Realizzazione o altro follow-up di progetti di ricerca
OS2	002.Reti, centri di eccellenza, strutture di cooperazione, azioni e operazioni congiunte 003.Squadre investigative comuni o altre operazioni congiunte 004.Distacco o invio di esperti 005.Formazione 006.Scambio di migliori prassi, laboratori, conferenze, eventi, campagne di sensibilizzazione, attività di comunicazione

**18 M€**

## Obiettivo revisione intermedia - Previsioni

Entro il **31 dicembre 2024** gli Stati membri devono presentare alla Commissione europea domande di pagamento pari al **10% della dotazione iniziale** del PN al fine di ottenere una dotazione aggiuntiva a valere sul Programma Nazionale.

**Spese  
sostenute e  
documentate**



## Obiettivo revisione intermedia - Previsioni

Strategia attuativa per il raggiungimento della soglia del 10% ai sensi dell'art. 14 del Reg. UE 1149/2021

Dotazione finanziaria al netto dell'AS

**166.459.001,90€**

Obiettivo 2024

**16.645.900,19€**

Di cui quota UE

**8.322.950,09 €**

10% della dotazione del programma,  
al netto dell'azione specifica

### PREVISIONI DI SPESA

**18,2 M€**

**14,6 M€**

PREVISIONI DI SPESA  
CONFERMATE

**1,9 M€**

PREVISIONI DI SPESA DA  
CRONOPROGRAMMA

**1,7 M€**

PREVISIONI DI SPESA PROGETTI  
DA FINANZIARE



# Informativa sul rispetto delle condizioni abilitanti orizzontali

DAVIDE MILANO

Punto **3** dell'Ordine del Giorno

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

## Le condizioni abilitanti orizzontali

### Regolamento

Art. 15 del Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 - Allegato 3:

- condizioni da osservare sia in fase di elaborazione dei Programmi nazionali sia durante l'intero periodo di programmazione in relazione a tutti gli obiettivi specifici in esso ricompresi.

**Il mancato soddisfacimento delle stesse si frappone alla finanziabilità, con fondi europei, delle pertinenti progettualità.**

### Condizioni abilitanti

# 1

Messa in esercizio di **efficaci meccanismi di controllo** del mercato degli **appalti pubblici**

# 2

Applicazione della **Carta europea dei diritti fondamentali** (CEDU)

# 3

Attuazione e l'applicazione della **Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità** (UNCRPD)

# Informativa sulle attività valutative

VALENTINA D'URSO

Punto **4** dell'Ordine del Giorno

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

## Informativa sulle attività valutative

### Art. 44(5) Regolamento (UE) 1060/2021

- ✓ Piano di valutazione
- ✓ Valutazione intermedia



**Valutazione  
intermedia**



Verrà elaborata entro maggio da IZI S.p.A.



**OBIETTIVO.** Verificare che il **quadro normativo** e i **programmi discendenti** siano **adatti allo scopo**

# Il valutatore indipendente

IZI S.p.A.

Punto **4** dell'Ordine del Giorno

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

# LA VALUTAZIONE DEL PROGRAMMA

---

# Obiettivi della valutazione (1)

- **Rendere conto alla UE** e al partenariato dei risultati ottenuti con le risorse europee e nazionali.
- **Aumentare la conoscenza** da parte di chi gestisce il Programma di come gli interventi si stanno effettivamente concretizzando (cosa funziona/in quali circostanze, quali criticità, ecc.).
- Fornire a chi gestisce il Programma **suggerimenti** per il miglioramento.
- **Contribuire alla crescita delle competenze** dei soggetti pubblici e privati che operano nell'ambito delle materie di Programma in modo da rendere più efficace il loro intervento (ad es. attraverso la diffusione di buone pratiche e soluzioni tecnico-organizzative già sperimentate in situazioni di criticità e/o in contesti analoghi, ecc.).

## Obiettivi della valutazione (2)

- La valutazione è un elemento essenziale nel ciclo di vita di un Programma perché serve a **migliorarne l'efficacia, l'efficienza ed il suo impatto.**
- **Accompagna** costantemente l'attuazione del Programma
- È un **processo continuo** che predispone metodi, rileva informazioni ed esprime giudizi che pongono in luce gli effetti derivanti dall'attuazione degli interventi.
- Fornisce **giudizi valutativi robusti e raccomandazioni** accompagnate da suggerimenti e indicazioni realisticamente attuabili

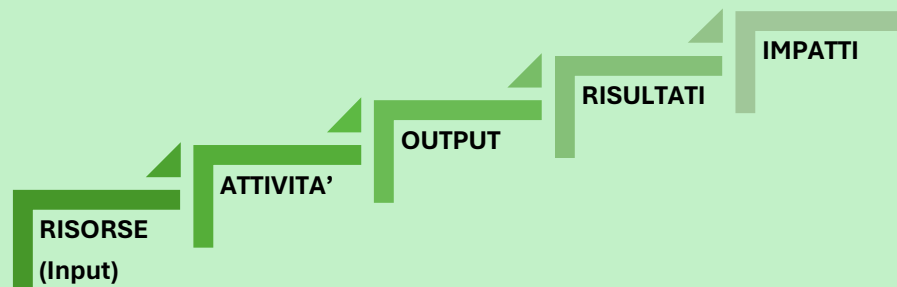


# La teoria del cambiamento

Il riferimento teorico alla base delle analisi valutative è quello noto in letteratura come “**Theory-based Evaluation**” con una forte impronta sull’utilizzo dei risultati

La valutazione è progettata per testare l’insieme delle assunzioni e dei nessi che sottendono alle strategie e attività operative che la policy adotta per ottenere determinati risultati.

*Permette di comprendere cosa abbia consentito agli interventi finanziati di funzionare e in quali circostanze, spiegandone i meccanismi del cambiamento e le condizioni che sono intervenute nell’influenzare determinati outcomes*



# La matrice di valutazione

- Alla base del processo di valutazione
- Strutturata per tutti i prodotti e le attività valutative, in cui i **Criteri di Valutazione** vengono messi in relazione alle **Domande Valutative** e agli **indicatori** per la loro misurazione, nonché ai metodi e agli strumenti di raccolta e analisi dati e relative fonti



# I 5 criteri della valutazione

CRITERIO DI VALUTAZIONE	DESCRIZIONE
<b>Pertinenza</b>	Misura il grado in cui le esigenze prioritarie identificate durante la fase di programmazione sono ancora le più rilevanti e quanto il Programma sia sufficientemente in grado di adattarsi a nuove necessità emergenti o in evoluzione.
<b>Efficacia</b>	Misura come e se il Programma ha compiuto progressi verso i suoi obiettivi e quanto la sua struttura sia in grado di favorire il loro raggiungimento entro la fine del periodo di programmazione, prendendo in esame i fattori che ne potrebbero influenzare l'attuazione nonché gli eventuali risultati imprevisti.
<b>Efficienza</b>	Valuta il rapporto tra le risorse utilizzate da un intervento e i cambiamenti da esso generati, ovvero se la struttura del Programma favorisce un uso efficiente delle risorse e se vi è spazio per ulteriori risparmi o semplificazioni.
<b>Coerenza</b>	Misura come i diversi interventi si integrano fra loro, sia all'interno dello stesso ambito o del Programma (coerenza interna), sia con altri strumenti e fondi (coerenza esterna).
<b>Valore aggiunto dell'UE</b>	Misura l'"addizionalità" del sostegno offerto tramite il Programma rispetto a ciò che avrebbe potuto essere raggiunto a livello nazionale o locale senza di esso, al fine di garantire che il bilancio dell'UE venga speso in settori in cui può fornire i più ampi benefici.

# Metodo di riferimento per la valutazione

L'approccio adottato si basa sull'*outcome harvesting*, traducibile in italiano con "raccolta degli effetti", ed è inserito nella più ampia prospettiva della valutazione focalizzata sull'utilizzo (Utilization-Focused Evaluation).

Il percorso valutativo è finalizzato all'**identificazione e alla descrizione degli effetti (cambiamenti)** a cui gli agenti di cambiamento (i beneficiari) hanno contribuito in varia misura e in vario modo, con annessa spiegazione dell'**importanza contestuale** del cambiamento in questione e indicazione del **contributo fornito** dal PN.

I **principali metodi** impiegati sono i seguenti:

- Revisione documentale
- Interviste ad informatori chiave
- Workshop valutativi

# La metodologia

In questo percorso, accanto al Valutatore (colui che raccoglie i “frutti” del programma/ dei progetti) e all’utente primario di tale “raccolta” (in questo caso la AdG, i membri del CdS, che possono servirsene per prendere decisioni), si identificano le seguenti figure:

- **l’agente del cambiamento**, ossia il soggetto che attraverso il proprio operato influenza i cambiamenti contribuendo ad essi e che detiene le informazioni migliori relativamente all’intervento da valutare;
- **l’attore sociale**, ossia l’individuo, la comunità, l’organizzazione o l’istituzione che cambia in termini di azioni, relazioni, comportamenti, pratiche o politiche, come risultato dell’influenza dell’agente di cambiamento (ad. es. chi utilizza le nuove attrezzature, o mezzi, chi partecipa agli scambi, alla formazione, etc.);
- **il testimone del cambiamento**, ossia il soggetto - indipendente dall’agente di cambiamento - che può fornire informazioni utili a sostanziare il cambiamento in questione, la sua importanza ed il contributo dato dall’agente di cambiamento (chi può essere testimone dei cambiamenti dichiarati) .

# La valutazione intermedia: obiettivi

- **Riorientare** l'azione del Programma Nazionale e dei progetti pluriennali, fornendo indicazioni e raccomandazioni per il miglioramento delle azioni promosse.
- **Verificare** la capacità del Programma Nazionale e degli interventi finanziati di rispondere ai fabbisogni, alle esigenze e ai problemi individuati, di assicurare la realizzazione dei risultati programmati utilizzando nel modo migliore le risorse disponibili, di raggiungere gli effetti e gli impatti auspicati e di garantire il proseguimento delle attività e degli effetti al di là del termine del Programma stesso.
- **Contribuire** a migliorare la qualità dell'elaborazione e dell'esecuzione del Programma Nazionale, in conformità al quadro comune di monitoraggio e valutazione definito a livello comunitario.

*(entro il 31 Maggio 2024)*

DG Home, *Revised Background Note on the key elements of the mid-term evaluation and evaluation plans for Home Affairs Programmes 2021-2027*, Maggio 2023

## Survey: temi principali

- **Rilevanza:** strategia del PN, fabbisogni ed esigenze
- **Partenariato:** partecipazione alla fase di programmazione, attuazione.....
- **Comunicazione:** verso potenziali beneficiari / pubblico vasto
- Procedure per la presentazione dei **progetti**
- **Miglioramenti** rispetto al periodo di programmazione 2014-2020
- Aspettative sulla **valutazione** del Programma

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

---



# Scadenze previste dai Regolamenti della Commissione europea

VALENTINA D'URSO

Punto **5** dell'Ordine del Giorno

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

## Adempimenti assolti



### Comitato di Sorveglianza (CdS)

**18 aprile 2023**

Approvazione:

- regolamento del CdS,
- documento di metodologia e criterio di selezione delle operazioni



### Trasmissione dei dati e degli indicatori

**31 gennaio 2024**



### Annual Performance Report (APR)

**15 febbraio 2024**



### Piano di valutazione (PdV)

**27 marzo 2024**

## Ulteriori adempimenti del 2024

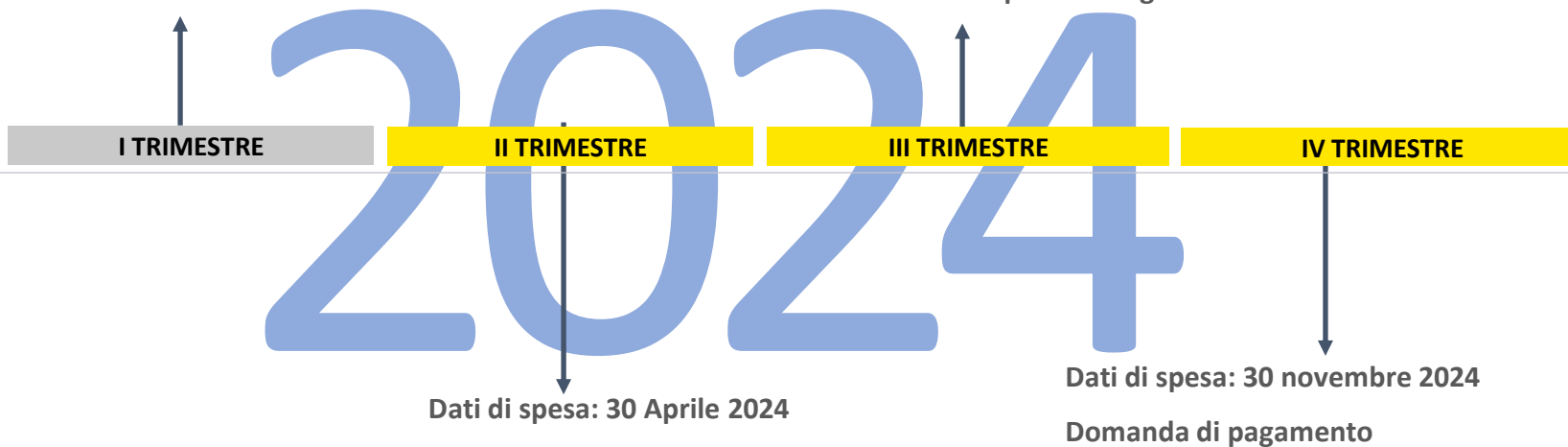
- ✓ Annual Performance Report (APR)
- ✓ Dati di spesa
- ✓ Indicatori di Programma
- ✓ Previsioni di spesa

Dati di spesa: 31 luglio – 30 settembre 2024

Indicatori di Programma: 31 luglio 2024

Domanda di pagamento

Previsioni di spesa: 31 luglio 2024



# Istituzione gruppi di lavoro tematici del Comitato di Sorveglianza

VALENTINA D'URSO

Punto **6** dell'Ordine del Giorno

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

L'istituzione del Gruppo nasce dalla necessità di coinvolgere il partenariato su argomenti specifici

## Gruppo tecnico di lavoro tematico (1/2)



### Composizione e modalità di funzionamento

La composizione dei gruppi di lavoro viene proposta al Comitato e da questi approvata

*Il Gruppo tecnico di lavoro è coordinato dalla Segreteria tecnico-amministrativa per la gestione dei fondi europei e programmi operativi nazionali*



### Obiettivi del Gruppo tecnico

**semplificare e velocizzare le procedure di attuazione dei singoli interventi progettuali**

**Accompagnare le Amministrazioni** competenti nell'utilizzo di strumenti di e-procurement

**Durata del mandato**

**1 ANNO**

**Relazione conclusiva di fine mandato**

**Incontri annuali**

**Relazione intermedia post incontri**

## Gruppo tecnico di lavoro tematico (2/2)

### Funzioni del Gruppo



- **Analisi delle problematiche relative** alla programmazione e alla gestione di beni, servizi e forniture da acquisire
- Favorire l'incrocio dei **fabbisogni dei Beneficiari** con la pianificazione delle procedure da parte della principale Centrale di Committenza italiana, ossia CONSIP S.p.A.
- Promuovere *best practices* e organizzare workshop formativi sulle procedure di e-procurement

### Possibili componenti del Gruppo tecnico

*Conferenza delle Regioni e delle Province autonome*

*Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI)*

*Associazione Porti Italiani (Assoporti) e l'Associazione Italiana dei Gestori Aeroportuali (Assoaeroporti)*

*Unione Italiana del Lavoro (UIL)*

*Confederazione Italiana Sindacati Lavoratori (CISL)*

*Confederazione Generale Italiana del Lavoro (CGIL)*

*Confindustria, Confesercenti, Confcommercio, Confartigianato, Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media Impresa, Confcooperative, Forum nazionale del terzo settore*

# Informativa sulle attività di comunicazione e visibilità

**FABRIZIO CESARI**

Punto **6** dell'Ordine del Giorno

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

## La comunicazione integrata

La **comunicazione integrata** consente di creare uno storytelling dei progetti realizzati e aprire l'orizzonte verso gli obiettivi futuri

Un'**opportunità** per far conoscere anche ai cittadini come vengono concretamente investiti le risorse provenienti dai Fondi europei

**Promuovere l'immagine  
del Programma**

**Condividere** con gli  
Stakeholder le opportunità  
di finanziamento



**Sensibilizzare** i Beneficiari  
sulle azioni di  
comunicazione



## Azioni di comunicazione integrata



### Incontri con i beneficiari

Confronto e dialogo continuo

### News

Sulle nuove iniziative  
progettuali



### Nuovo sito ISF 2021-2027

aggiornato con le nuove opportunità  
di finanziamento

### Video

Sulle nuove iniziative  
progettuali



### Canale Youtube

@FondoSicurezzaInterna

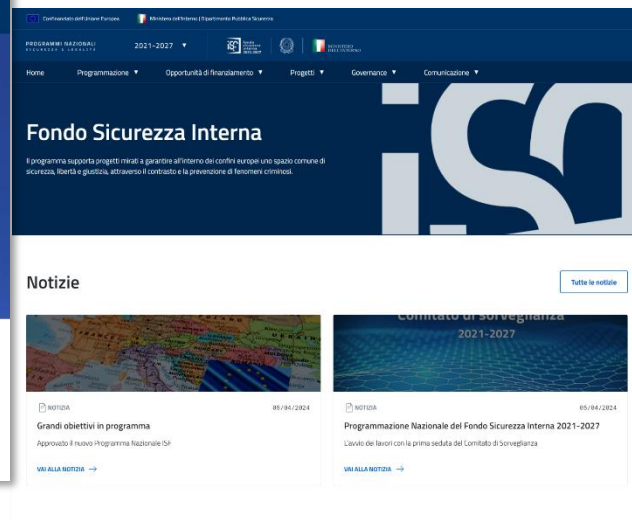


### Evento 2024

Sicurezza e Legalità

## Il Portale web

L'attuale sito web <https://fondieuropeisicurezza.interno.gov.it/> è stato oggetto di una **ulteriore evoluzione** che ha portato alla realizzazione del nuovo **Portale web 21-27**



## Evento

Un evento per promuovere i 3 Programmi Nazionali ISF, BMVI, Sicurezza per la Legalità e raccontare le nuove progettualità



# Grazie per l'attenzione

<https://fondieuropeisicurezza.interno.gov.it>

Programma Nazionale



fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027

# 2° Comitato di Sorveglianza

Programma Nazionale



**fondo  
sicurezza  
interna  
2021.2027**

<https://fondieuropeisicurezza.interno.gov.it>

Roma - Scuola Superiore di Polizia | 18 aprile 2024